

UCHWAŁA NR LX.418.24
RADY GMINY RAWA MAZOWIECKA

z dnia 30 kwietnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), art. 229 pkt 3, art. 237 §3, art. 238 §1 w związku z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Złożoną w dniu 27 marca 2024 r. skargę na działanie Wójta Gminy Rawa Mazowiecka w przedmiocie odmowy udostępnienia sal na zebrania przedwyborcze uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska Rady Gminy Rawa Mazowiecka wraz z pouczeniem o treści art. 239 kpa, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Rawa Mazowiecka do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Katarzyna Klimek

UZASADNIENIE

Skarżący pismem z dnia 26.03.2024 r. (data wpływu do urzędu: 27.03.2024 r.) złożył do Rady Gminy Rawa Mazowiecka skargę na Wójta Gminy Rawa Mazowiecka w przedmiocie odmowy udostępnienia sali CAK w Boguszycach oraz OSP w Wilkowicach na zebrania przedwyborcze.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), przy braku przepisów szczególnych, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 KPA, jest rada gminy. Działając na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 55 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Rawa Mazowiecka przyjętego uchwałą nr XLVI.296.18 z dnia 11 października 2018 r., Przewodnicząca Rady Gminy Rawa Mazowiecka przekazała skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rawa Mazowiecka, celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska (zgodnie z § 57 ust. 2 i 3 Statutu Gminy). W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, wniosków i petycji przeprowadziła dowody poprzez wysłuchanie wyjaśnień Wójta Gminy na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia 2024 r. oraz 22 kwietnia 2024 r. Po analizie dokumentacji Komisja zważyła, co następuje:

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 z późn. zm.) do gminnego zasobu nieruchomości należą nieruchomości, które stanowią przedmiot własności gminy i nie zostały oddane w użytkowanie wieczyste, oraz nieruchomości będące przedmiotem użytkowania wieczystego gminy. Na podstawie art. 25 ust. 1 ustawy gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, natomiast zgodnie z art. 25 ust. 2 w związku z art. 23 ust. 1 pkt 7a ustawy, gospodarowanie zasobem polega m.in. na wydzierżawianiu, wynajmowaniu, użyczeniu oraz oddawaniu w użytkowanie nieruchomości wchodzące w skład zasobu.

Skarżący, działając z upoważnienia pełnomocnika komitetu wyborczego, w dniu 8 marca 2024 r. złożył do Wójta Gminy wniosek o udzielenie zgody na umieszczenie banerów wyborczych na ogrodzeniach kilku nieruchomości będących własnością Gminy Rawa Mazowiecka oraz o udostępnienie sali CAK w Boguszycach i sali OSP w Wilkowicach na spotkania przedwyborcze. Wójt Gminy Rawa Mazowiecka pismem znak Or.502.1.2.24 z dnia 11 marca 2024 r. nie wyraził zgody na umieszczenie banerów wyborczych na nieruchomościach będących własnością Gminy Rawa Mazowiecka oraz odrębnym pismem odmówił wyrażenia zgody na udostępnienie lokali na spotkania przedwyborcze.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy żaden komitet nie uzyskał zgody na organizację spotkań przedwyborczych w obiektach zlokalizowanych na nieruchomościach należących do Gminy Rawa Mazowiecka. Przyjęto zasadę, iż w obiektach gminnych nie organizuje się spotkań w ramach kampanii wyborczych przeprowadzanych we wszystkich wyborach, tak do organów krajowych, jak i do organów unijnych.

Zgodnie z art. 221 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) skargi i wnioski można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Pismem znak ROIS-RG.1510.3.2024 z dn. 08.04.2024 r. wezwano Skarżącego do wskazania, czy składa skargę w interesie publicznym, własnym czy innej osoby (komitetu wyborczego) oraz do złożenia pełnomocnictwa lub pisemnej zgody osoby uprawnionej do działania w imieniu komitetu do jego reprezentowania w postępowaniu skargowym przeciwko Wójtowi Gminy Rawa Mazowiecka - jeżeli skarga została złożona w interesie komitetu wyborczego. W odpowiedzi na wezwanie Skarżący nie udzielił odpowiedzi. Skargę rozpatrzono jako złożoną we własnym imieniu.

W myśl art. 108 §1 i 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2024 r. poz. 2408 z późn. zm.) zabrania się prowadzenia agitacji wyborczej na terenie urzędów administracji rządowej i administracji samorządu terytorialnego oraz sądów; na terenie zakładów pracy w sposób i formach zakłócających normalne funkcjonowanie; na terenie jednostek wojskowych i innych jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej oraz oddziałów obrony cywilnej, a także skoszarowanych jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych. Zabroniona jest agitacja wyborcza na terenie szkół wobec uczniów.

W związku z powyższym organizowanie spotkań wyborczych w świetlicach wiejskich zlokalizowanych na terenie gminy nie jest zabronione przepisami prawa, pod warunkiem uzyskania zgody zarządcy budynku. Brak zgody Wójta Gminy jako zarządcy budynków zlokalizowanych na terenie Gminy Rawa Mazowiecka wynikał z przyjętej praktyki stosowanej przy wszystkich wyborach, czy to parlamentarnych, samorządowych czy prezydenckich i nie stanowił naruszenia przepisów powszechnie obowiązujących. Albowiem, żaden przepis prawa nie nakazuje udostępniania świetlic będących własnością Gminy na spotkania przedwyborcze.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 w związku z art. 23 ust. 1 pkt 7a ustawy o gospodarce nieruchomościami wynajmowanie i użyczenie nieruchomości leży w kompetencji Wójta Gminy. Również art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) określa, iż do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem komunalnym. Wskazanie przez radę gminy zarządcy, w jaki sposób ma realizować zadania wynikające z ustawy stanowiłoby przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, według którego do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy. Okazjonalne wynajmowanie świetlic wiejskich mieści się w kategorii „zwykłego zarządu” mieniem komunalnym, z tego względu należy do wyłącznej kompetencji wójta gminy.

W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła uchwałę, w której wyraziła negatywną opinię w przedmiocie złożonej skargi, wnosząc o uznanie przez Radę Gminy Rawa Mazowiecka, że skarga nie zawiera uzasadnionych podstaw.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała stanowisko Komisji za uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.