

**Uchwała Nr XXI /127/16  
Rady Gminy Rawa Mazowiecka  
z dnia 31 sierpnia 2016r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka .**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz.U z 2016 roku poz. 446), art.229 pkt 3, art. 237§ 3 i art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ) – Rada Gminy Rawa Mazowiecka uchwala co następuje :

**§ 1.1.** Uznaje się jako bezzasadną skargę złożoną przez Pana Zbigniewa Dzikowskiego dotyczącą nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka.

**2.** Pouczenie o treści art.239 Kpa oraz uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska Rady Gminy Rawa Mazowiecka stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rawa Mazowiecka do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie odpisu uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .`

## Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2016 roku do Urzędu Gminy Rawa Mazowiecka wpłynęło pismo Pana Zbigniewa Dzikowskiego. W piśmie, zatytułowanym „skarga na Wójta Krzysztofa Starczewskiego” Pan Zbigniew Dzikowski zarzuca m. in. uchybienie w terminach regulowania stanów prawnych dróg zlokalizowanych na działkach 763,731,703, oraz kieruje bliżej niesprecyzowane zarzuty co do przebiegu dróg, jakości dróg (wyboru nawierzchni) i organizacji pracy w Urzędzie.

Po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy dotyczącej skargi Pana Zbigniewa Dzikowskiego na działalność Wójta Gminy Rawa Mazowiecka oraz po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Rawa Mazowiecka w dniu 06.07.2016 roku stwierdza się, że przedmiotowa skarga jest niezasadna.

Uregulowanie stanu prawnego dróg oznaczonych na gruntach wsi Boguszyce numerami ewidencyjnymi 763, 731 i 703 zostało dokonane na zasadzie komunalizacji mienia, na podstawie decyzji Wojewody Łódzkiego nr GN-IV.7532.37. 2016: AGP z dnia 16 marca 2016 r.

Prawne przejęcia gruntów pod drogami stanowiącymi własność Skarbu Państwa odbywają się od kilku lat sukcesywnie. W przypadku spornych granic dróg Gmina może dokonać ustalenia ich przebiegu lub wznowienia przez uprawnionego geodetę w oparciu o materiały przekazane przez składnicę geodezyjną przy Starostwie Powiatowym w Rawie Mazowieckiej. Droga gminna, to droga publiczna, która jest własnością gminy (ma uregulowany stan prawny), uchwałą rady gminy została zaliczona do tej kategorii, a Zarząd Województwa Łódzkiego nadał jej odpowiedni numer. Stan prawny tych gruntów nie wpływa jednak w żaden sposób na bieżące utrzymanie dróg. Modernizacje i remonty dróg

wewnętrznych nie zaliczonych do kategorii dróg publicznych Gmina realizuje na odcinkach o zwartej zabudowie mieszkaniowej, niezależnie od tego, kto tam zamieszkuje. Wszelkie inwestycje, czy też remonty dróg wykonywane w ramach zadań własnych gminy z uwzględnieniem możliwości finansowych. Regulowanie stanu prawnego nie jest więc tym samym, co zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych.

W kolejnych latach na drogach dojazdowych zarządzanych przez Gminę Rawa Mazowiecka (niezależnie czy były one własnością Gminy, czy znajdowały się w posiadaniu Skarbu Państwa) podejmowane były działania w celu utrzymania ich przejezdności.

Zarządcą dróg zaliczonych do kategorii dróg gminnych i dróg wewnętrznych, położonych na terenie Gminy Rawa Mazowiecka, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych ( Dz. U. z 2015 r. poz.460) oraz z art. 73 ust. 1 ustawy reformującej administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133 poz. 872 z późniejszymi zmianami) jest Gmina Rawa Mazowiecka, jako właściwa jednostka samorządu terytorialnego, którą reprezentuje Wójt Gminy. Natomiast realizacją zadań na poszczególnych drogach zajmują się pracownicy merytoryczni. Kwestia uregulowania stanu prawnego dróg na gruntach wsi Boguszyce przedstawiono Panu Zbigniewowi Dzikowskiemu w piśmie DG.7234.14.1.2016 z dnia 11 kwietnia 2016 r. Zadania z zakresu utrzymania dróg prowadzi inspektor Elżbieta Bonio w związku z wykonywaniem czynności pracowniczych w oparciu o zakres czynności i nie ma zastrzeżeń do jakości i rzetelności wykonywanych przez tego pracownika zadań.

Od 2014 r. dojazd do działek Pana Zbigniewa Dzikowskiego drogą o numerze ewidencyjnym działki 666 jest utrudniony, ponieważ w pasie tej drogi Skarżący ustawił słupki ogrodzeniowe, naruszając przy tym stan posiadania Gminy.

Z uwagi na powyższe okoliczności w dniu 18 czerwca 2015 r. Gmina Rawa Mazowiecka wystąpiła do Sądu Rejonowego w Rawie Mazowieckiej ( sprawa

sygn. akt IC 538/15) z wnioskiem w trybie art.344 kodeksu cywilnego. Przepis ten stanowi m.in. , że przeciwko temu, kto samowolnie naruszył posiadanie, jak również przeciwko temu, na czyją korzyść naruszenie nastąpiło, przysługuje posiadaczowi roszczenie o przywrócenie stanu poprzedniego i o zaniechanie naruszeń. Nie można więc w tych okolicznościach sprawy uznać ,że realizacja uprawnień Wójta Gminy Rawa Mazowiecka wynikających z przepisów prawa ( art. 344 kc ), stanowi czynność sprzeczną z obowiązującymi przepisami.

Jednocześnie należy podkreślić, że Pan Zbigniew Dzikowski , naruszając posiadanie Gminy Rawa Mazowiecka , sam działał w sposób spreczny z porządkiem prawnym i poszukiwanie przez niego ochrony u Rady Gminy Rawa Mazowiecka w trybie postępowania skargowego ( art.227 – 240 kpa) jest nadużyciem.

Należy także podkreślić, że Rada Gminy Rawa Mazowiecka niejednokrotnie zajmowała stanowisko w przedmiocie skarg Pana Zbigniewa Dzikowskiego w uchwałach Nr IX/41/11 z dnia 29 czerwca 2011 roku w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka , Nr XI/51/11 z dnia 21 października 2011 roku, w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka, Nr XIV/70/12 z dnia 30 stycznia 2012 roku w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka , Nr XVI/84/12 z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka , Nr XIX/98/12 z dnia 26 czerwca 2012 roku w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka , Nr XLII/231/14 z dnia 25 września 2014 roku w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Rawa Mazowiecka. Skargi te uznano za bezzasadne bądź na podstawie art.239 Kpa w wyniku ponowienia skarg bez wskazania nowych okoliczności faktycznych , podtrzymano dotychczasowe stanowisko.

Z tych względów Rada Gminy Rawa Mazowiecka uznała ,że zarzuty skargi Pana Zbigniewa Dzikowskiego są bezzasadne .

Jednocześnie Rada Gminy Rawa Mazowiecka poucza o treści art. 239 kpa, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia , uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może , w odpowiedzi na tę skargę , podtrzymać swoje poprzednie stanowisko.