

**UCHWAŁA NR XXXIX.267.22
RADY GMINY RAWA MAZOWIECKA**

z dnia 30 marca 2022 r.

w sprawie upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu świadczeń pieniężnych dla podmiotów zapewniających zakwaterowanie i utrzymanie obywatelom Ukrainy

Na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Gminy Rawa Mazowiecka uchwała, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rawie Mazowieckiej do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 13 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rawa Mazowiecka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

Katarzyna Klimek

Uzasadnienie

Zgodnie z brzmieniem art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583) – *„Każdemu podmiotowi, w szczególności osobie fizycznej prowadzącej gospodarstwo domowe, który zapewni zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, może być przyznane na jego wniosek, świadczenie pieniężne z tego tytułu nie dłużej niż za okres 60 dni. Okres wypłaty świadczenia może być przedłużony w szczególnie uzasadnionych przypadkach.”*

Art. 13 ust. 2 wskazanej ustawy stanowi natomiast, że *„Zadania gminy, określone w ust. 1, są zadaniami z zakresu administracji rządowej zleconymi gminie, a środki przeznaczone na ich realizację zapewnia wojewoda.”* Mając na względzie powyższe – organem odpowiedzialnym za realizację powyższego obowiązku jest gmina.

Warunki przyznawania powyższego świadczenia reguluje natomiast Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz.U. z 2022 r. poz. 605 i 654). § 3 ust. 2 i 3 wskazanego rozporządzenia stanowią, że:

„2. Wniosek jest rozpatrywany w terminie miesiąca od dnia jego złożenia w jednostce organizacyjnej gminy lub gminnej osobie prawnej.

3. Gmina może uzależnić przyznanie lub wypłatę świadczenia od weryfikacji warunków zakwaterowania i wyżywienia. Weryfikacji dokonują upoważnieni pracownicy jednostki organizacyjnej gminy lub gminnej osoby prawnej.”

Mając na względzie powyższe – w celu zapewnienia jak najbardziej efektywnej realizacji powierzonego zadania sugerowane jest powierzenie go Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej, który ma bieżącą wiedzę na temat pobytu uchodźców z Ukrainy oraz jest w stanie dokonywać ewentualnej weryfikacji ich zakwaterowania i wyżywienia. Z uwagi na fakt, że ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa nie zawiera podstawy prawnej do dokonania stosownego powierzenia realizacji wskazanego obowiązku – konieczne jest zastosowanie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583), który stanowi, że *„Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1.”*

W zakresie daty wejścia w życie niniejszej uchwały – odwołać należy się do art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), który stanowi, że *„w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.”*

Konieczność wejścia w życie niniejszej uchwały z dniem następującym po dniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego jest następstwem brzmienia wyżej wskazanego § 3 ust. 2 rozporządzenia, który obliguje organ do rozpatrzenia wniosku w terminie miesiąca od dnia jego wpływu. Z uwagi na fakt, że do organu na bieżąco wpływają wnioski o przyznanie świadczenia uregulowanego w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa – w celu zapewnienia terminowego rozpatrywania wniosków konieczne stało się skrócenie terminu wejścia w życie niniejszego aktu prawa miejscowego.

Jak słusznie wskazano w doktrynie prawa w zakresie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych *„Komentowany przepis traktuje natychmiastowe wejście w życie aktu normatywnego jako wejście w życie z dniem ogłoszenia. Jak była jednak mowa w komentarzu do § 45 ZTP, wejście w życie z dniem ogłoszenia stanowi naruszenie art. 88 ust. 1 Konstytucji RP (zob. komentarz do tego przepisu). Z tego względu należy przyjąć, że natychmiastowe wejście w życie aktu normatywnego oznacza wejście w życie z początkiem doby następującej po dniu ogłoszenia.”* G. Wierczyński [w:] *Komentarz do ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2016, art. 4.*

Co więcej „najdalej idącym skróceniem okresu *vacatio legis* jest całkowite pominięcie tego okresu, czyli wprowadzenie danego aktu w życie bez okresu *vacatio legis*. Komentowany przepis dopuszcza wyjątkowo taką możliwość, zastrzega jednak przesłanki korzystania z takiego rozwiązania. Wymaga on, by rozwiązanie takie stosować tylko w przypadku, gdy:

- ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, a jednocześnie
- zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

G. Wierczyński [w:] *Komentarz do ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* [w:] *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2016, art. 4.*

W ocenie organu – zapewnienie prawidłowej i odpowiedniej pomocy osobom, które zapewniają uchodźcom z Ukrainy zakwaterowanie i wyżywianie stanowi realizację ważnego interesu państwa i jest w pełni zgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, co uzasadnia natychmiastowe wejście w życie niniejszej uchwały.