

Rawa Mazowiecka 27.05.2022 r.

Zamawiający:

Gmina Rawa Mazowiecka
Al. Konstytucji 3 Maja 32
96-200 Rawa Mazowiecka

**Do wszystkich Wykonawców
biorących udział w
postępowaniu**

Znak sprawy: OŚiO.271.6.2022

Dotyczy postępowania : „ Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z terenu gminy Rawa Mazowiecka ” ,

W związku z pytaniami dotyczącymi specyfikacji warunków zamówienia złożonymi przez Wykonawcę ubiegającego się o udzielenie zamówienia, Zamawiający na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2021 poz.1129 późn zm.) przekazuje treść pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie 1

Zgodnie z Rozdziałem 6 SWZ: jednym z warunków udziału w postępowaniu jest wymóg posiadania 6.1.2 uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;

Zamawiający określa że w /w warunek zostanie spełniony, jeśli Wykonawca wykaże, że posiada:

a) wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (rejestr BDO) zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699)

Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o wpis w zakresie transportu odpadów objętych przedmiotem zamówienia, a nie jakikolwiek wpis. BDO obejmuje swym zakresie wiele różnych i niezwiązanych z przedmiotem zamówienia zakresów wpisu, stąd potrzeba doprecyzowania.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że chodzi o wpis do rejestru BDO w zakresie transportu odpadów objętych przedmiotem zamówienia.

Dodatkowo zgodnie z pkt 8.3.1. W celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu:

1) wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (rejestr BDO) zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699) w zakresie co najmniej tożsamym z zakresem przedmiotowym zamówienia.

Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć „w zakresie co najmniej tożsamym z zakresem przedmiotowym zamówienia” ?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga, aby wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (rejestr BDO) zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699) posiadany przez Wykonawcę był tożsamym z przedmiotem zamówienia, czyli obejmował zezwolenie w zakresie transportu odpadów obejmujących co najmniej rodzaje i kody odpadów wskazane w tabeli w Opisie przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik do niniejszej SWZ oraz w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Pytanie 2

Zgodnie z punktem 17.3 SWZ Kryterium „Dodatkowy odbiór odpadów” - Dodatkowy odbiór odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon i odzieży i tekstyliów bezpośrednio sprzed posesji właścicieli nieruchomości. **Zamawiający wymaga aby Wykonawca co najmniej raz w trakcie obowiązywania umowy odebrał ww. odpady.** Jeśli Wykonawca zaproponuje więcej niż raz odbiór odpadów otrzyma dodatkowe punkty w tym kryterium.

Zamawiający przyjmuje następujący sposób obliczania punktów w w/w kryterium:

- 2 dodatkowe odbiory odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon i odzieży i tekstyliów bezpośrednio sprzed posesji właścicieli nieruchomości w czasie trwania umowy, tj. 3 odbiory rocznie, z zastrzeżeniem iż w takim przypadku odbiory będą odbywać się średnio co 4 miesiące – 10 pkt
- 1 dodatkowy odbiór odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon i odzieży i tekstyliów bezpośrednio sprzed posesji właścicieli nieruchomości w czasie trwania umowy, tj. 2 odbiory rocznie, z zastrzeżeniem iż w takim przypadku odbiory będą odbywać się średnio co 6 miesięcy – 5 pkt
- brak dodatkowego odbioru odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon i odzieży i tekstyliów bezpośrednio sprzed posesji właścicieli nieruchomości w czasie trwania umowy, tj. **1 odbiór rocznie** – 0 pkt.

- a) Prosimy o jednoznaczne określenie zakresu obowiązków podstawowych Wykonawcy, czy obowiązany jest do odebrania odpadów ww. jeden raz w roku, czy jeden raz w czasie wykonywania Umowy?

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że Wykonawca zobowiązany jest do odebrania odpadów jeden raz w roku, liczonym jako kolejne 12 miesięcy od dnia podpisania umowy.

Pytanie 3

Zgodnie z Rozdziałem 3 pkt 2) OPZ:

2) W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych Wykonawca przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane), a następnie umieszcza na worku lub pojemniku znacznik tj. samoprzylepną kartkę informującą właściciela nieruchomości o nie przestrzeganiu obowiązku segregacji odpadów, o treści: „Informuje się właściciela nieruchomości nr _____ w _____, że w dniu _____ odpady surowcowe zostały zebrane niezgodnie z przepisami”.

Prosimy o potwierdzenie, że odpady mają zostać zabrane w najbliższym terminie przypadającym na odbiór odpadów zmieszanych dla danej nieruchomości (jeśli nie będzie to ten sam termin co odbioru odpadów segregowanych). Wykonawca przypomina o zakazie mieszania odpadów.

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza, że odpady mają zostać zabrane w najbliższym terminie przypadającym na odbiór odpadów zmieszanych dla danej nieruchomości (jeśli nie będzie to ten sam termin co termin odbioru odpadów segregowanych a zbiórka odpadów zmieszanych nie został jeszcze na danej nieruchomości przeprowadzona).

Pytanie 4

Zgodnie z § 2 ust. 1 Wzoru umowy: 1 .Strony ustalają, iż termin realizacji przedmiotu umowy następować w okresie od dnia 1 lipca 2022 r. do dnia 30 czerwca 2024 r., przy czym nie wcześniej niż od dnia podpisania umowy i nie dłużej niż do momentu zrealizowania przedmiotu umowy w takim zakresie, że wartość wynagrodzenia należnego WYKONAWCY osiągnie kwotę określoną w §9 ust.1.

Prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób ustalone zostanie, że wynagrodzenie osiągnęło ww. kwotę. Wykonawca rozlicza się za faktycznie odebrane odpady w danym miesiącu. Jak ma postępować

wykonawca jeśli np. w połowie miesiąca odbierze taką ilość odpadów, które doprowadzi do wyczerpania kwoty – czy ma zaprzestać odbierania odpadów?

Odpowiedź:

Umowa ma z założenia obowiązywać do określonego terminu albo do wyczerpania kwoty maksymalnej przeznaczonej na realizację zadania – w zależności od tego, która z okoliczności nastąpi wcześniej. Co do zasady, zgodnie z obowiązującymi przepisami możliwe jest zwiększenie kwoty na realizację zadania.

Pytanie 5

Zgodnie z § 6 Wzoru umowy: 1. Wykonawca jest zobowiązany do osiągnięcia odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, ograniczenia masy odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, zgodnie z obowiązującymi w trakcie realizacji umowy przepisami prawa. 2. W przypadku, gdy w trakcie obowiązywania umowy dojdzie do zmiany przepisów albo wprowadzenia nowych przepisów określających poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, ograniczenia masy odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania Wykonawca jest zobowiązany do osiągnięcia tych poziomów bez konieczności zmiany umowy w tym zakresie.

Zgodnie z § 10 ust. 2 Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne za:

e) za nieosiągnięcie wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, o którym mowa w § 6, karę pieniężną oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

f) za nieosiągnięcie wymaganego poziomu składowania określonego w § 6 - karę umowną oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i masy składowanych odpadów komunalnych przekraczającej poziom składowania wyrażonej w Mg.

Fakt nieosiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych jest w dużej mierze niezależny od wykonawcy. Wykonawca nie jest uprawniony do samodzielnego segregowania tych odpadów przed przewiezieniem ich do instalacji (art. 9e ust.1 pkt 2 u.p.c.g). W związku z tym możliwości podmiotu odbierającego odpady ograniczają się jedynie do wpływania na właścicieli nieruchomości, w celu przekonania ich do segregowania odpadów i selektywnej ich zbiórki. Wykonawca nie ma absolutnie żadnego wpływu na poziom recyklingu i odzysku odpadów, które zostały przekazane instalacji. Dodatkowo nowy sposób liczenia osiągniętych poziomów powoduje, że wskaźnik ten obniża się, nie z uwagi na pogorszenie sytuacji w zakresie selektywnej zbiórki, ale zmiany wzoru stosowanego przy obliczeniu. Sytuacja ta obrazuje, że wykonawca nie ma żadnego wpływu na osiągnięcie poziomów recyklingu. Prosimy zatem o wykreślenie kary.

Jeśli zamawiający nie wykreśli kary zwracamy uwagę, że obecny kształt postanowienia umownego prowadzi do bezpodstawnego wzbogacenia. Jeśli kara nie zostanie nałożona na Gminę również Gmina powinna odstąpić do naliczenia kary.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany części postanowień § 10 w projektowanych postanowieniach umowy:

Zgodnie ze zmodyfikowanym § 10 ust. 2 lit. e i f projektowanych postanowień umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

- e) za nieosiągnięcie wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, o którym mowa w § 6, karę pieniężną oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Kara powyższa zostanie naliczona w przypadku, gdy Gmina została obciążona obowiązkiem zapłaty kary pieniężnej przewidzianej w ustawie z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 poz. 888). Obowiązek zapłaty kary w takiej sytuacji nie wygasa po zakończeniu obowiązywania lub wygaśnięciu niniejszej umowy z jakiegokolwiek przyczyny.
- f) za nieosiągnięcie wymaganego poziomu składowania określonego w § 6 - karę umowną oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i masy składowanych odpadów komunalnych przekraczającej poziom składowania wyrażonej w Mg. Kara powyższa zostanie naliczona, gdy Gmina została obciążona obowiązkiem zapłaty kary pieniężnej przewidzianej w ustawie. Obowiązek zapłaty kary w takiej sytuacji nie wygasa po zakończeniu obowiązywania lub wygaśnięciu niniejszej umowy z jakiegokolwiek przyczyny."

Pytanie 6

W § 14 Wzoru umowy wskazano, że:

1. Strony przewidują możliwość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy zgodnie z poniższymi zasadami, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia:

1) wyliczenie wysokości zmiany wynagrodzenia odbywać się będzie w oparciu o średnioroczny wskaźnik towarów i usług konsumpcyjnych miesiąc od miesiąca publikowany przez Prezesa GUS, zwany dalej wskaźnikiem GUS.

Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 stycznia 2022 r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2021 r.: Na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.[1])) ogłasza się, że średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2021 r. w stosunku do 2020 r. wyniósł 105,1 (wzrost cen o 5,1%). Prosimy o wyjaśnienie jak zmawiający obliczy wskaźnik „miesiąc od miesiąca”?

2) w sytuacji, gdy średnia wskaźnik GUS za dowolny miesiąc realizacji usługi przypadający po upływie 12 miesięcy po dniu zawarcia umowy (zwany dalej okresem objętym wnioskiem) zmieni się o poziom przekraczający 5%, strony mogą złożyć wniosek o dokonanie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia za miesiąc następujący po miesiącu publikacji wskaźnika;

Prosimy o wyjaśnienie co jest punktem odniesienia w celu obliczenia 5%? Jak ustalić to na przestrzeni miesięcy.

3) zmiana wskaźnika GUS w okresie 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy nie upoważnia strony do wnioskowania o zmianę wynagrodzenia;

Prosimy o zmianę ww. postanowienia na 6 miesięcy.

4) uprawnienie do złożenia wniosku o odpowiednią zmianę wynagrodzenia strony nabywają dla okresu upływającego po 12 miesiącach od dnia podpisania umowy
Prosimy o zmianę ww. postanowienia na 6 miesięcy.

5) wniosek o zmianę wynagrodzenia można złożyć jedynie w przypadku, gdy wzrost cen materiałów i kosztów na rynku ma wpływ na koszt realizacji zamówienia, co strona wnioskująca zobowiązana jest wykazać; Skoro wskaźnik waloryzacji o średnioroczny wskaźnik towarów i usług konsumpcyjnych to jaki ma on związek ze wzrostem cen materiałów i kosztów na rynku. W jakim celu należy wykazywać ten wpływ skoro waloryzacja odbywa się automatycznie w oparciu o zamieszczony niżej wzór i nie odnosi się do wzrostu kosztów wykazywanych przez wykonawcę. Jeśli celem klauzuli było rzeczywiste waloryzowanie wynagrodzenia prosimy o zmianę klauzuli na poprzez odniesienie jej do cen oleju napędowego / benzyny.

6) uprawnienie do złożenia wniosku o zmianę wynagrodzenia wygasa po upływie miesiąca od dnia zakończenia realizacji umowy;

7) strona po spełnieniu przesłanek wskazanych w pkt 1-6 może złożyć wniosek o zmianę wynagrodzenia w wysokości wynikającej z wyliczenia:

$$A \times (B\% - 5\%) = C$$

GDZIE: A – wartość usług wykonanych w okresie objętym wnioskiem; B – średnia arytmetyczna wartości wskaźnika GUS z miesięcy objętych wnioskiem o zmianę wynagrodzenia przy założeniu, że do średniej tej wlicza się miesiąc, w którym minęło 12 miesięcy od dnia podpisania umowy, miesiące kolejne oraz ostatni miesiąc, za który opublikowano wskaźnik GUS przed dniem złożenia wniosku o zmianę wynagrodzenia C - wartość zmiany umowy

8) strona składając wniosek o zmianę powinna przedstawić w szczególności:

- a) wyliczenie wnioskowanej kwoty zmiany wynagrodzenia;
- b) dowody na to, że wliczona do wniosku wartość materiałów i innych kosztów nie obejmuje kosztów materiałów i usług zakontraktowanych lub nabytych przed okresem objętym wnioskiem;
- c) dowody na to, że wzrost kosztów materiałów lub usług miał wpływ na koszt realizacji zamówienia.

9) łączna wartość zmian wysokości wynagrodzenia Wykonawcy, dokonanych na podstawie postanowień niniejszego ustępu nie może być wyższa niż 5 % w stosunku do pierwotnej wartości umowy.

10) zmiana wynagrodzenia w oparciu o niniejszy ustęp wymaga zgodnej woli obu stron wyrażonej aneksem do umowy. Prosimy o wykreślenie pkt 10). Ideą waloryzacji jest automatyzm a nie aneks do umowy. Jeśli zmiana wymaga aneksu to zamawiający mimo spełniania przesłanek może się na aneks nie zgodzić, co niweczy całą ideę waloryzacji.

Odpowiedź

Zamawiający zastępuje poprzedni zapis § 14 projektowanych postanowień umowy modyfikując postanowienia § 14 dotyczącego klauzul waloryzacyjnych.

Pytanie 7

Zgodnie z § 17 1 i 2 oraz 9 Wzoru umowy: 1. Z chwilą rozpoczęcia przez Wykonawcę wykonywania Przedmiotu umowy, Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność, w szczególności za:

4) szkody wynikłe z nieterminowej realizacji usług. Zamawiający wymaga ubezpieczenia OC a nie ubezpieczenia kontraktu. Standardowe ubezpieczenia nie zawierają postanowień obejmujących

wszystkie szkody związane z nieterminowym wykonaniem umowy. Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia.

9. W przypadku występowania osób trzecich z roszczeniami bezpośrednio do Zamawiającego, Wykonawca zobowiązuje się niezwłocznie zwrócić wszelkie koszty poniesione przez Zamawiającego, w tym kwoty zasądzone prawomocnymi wyrokami łącznie z kosztami zastępstwa procesowego.

Z uwagi na fakt, że Wykonawca nie ma wpływu na to, czy osoba trzecia wystąpi do zamawiającego z roszczeniem i jakim, nie jest zasadne obciążanie wykonawcy kosztami postępowania w tym zakresie. Jeśli szkoda wywołana jest przez wykonawcę, zamawiający może wykonawcę obciążyć bez konieczności inwestowania w koszty postępowania sądowego. Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia.

Odpowiedź

W § 17 ust. 1 umowy precyzyjnie wskazany jest zakres odpowiedzialności Wykonawcy. Postanowienie § 17 ust. 9 jest postanowieniem porządkująco – wyjaśniającym. Wykonawca odpowiada za szkodę, której doznał Zamawiający w wyniku działania lub zaniechania Wykonawcy, na ogólnych zasadach Kodeksu cywilnego. Zamawiający uszczegółowił zapis § 17 ust. 2 umowy poprzez dodanie zapisu, że dokumenty ubezpieczenia o których mowa dotyczą ubezpieczenia OC w związku z prowadzoną działalnością.

Z up. WÓJTA
Paweł Jankowski
ZASTĘPCA WÓJTY